

## BIJLAGE 8 - BIJ TE VOEGEN INFORMATIE AANGAANDE OVERHEIDSOPDRACHTEN EN CONCESSIEOVEREENKOMSTEN

- I. Informatie m.b.t. de toepassing van de bevoegdheidsregels inzake overheidsopdrachten en concessieovereenkomsten vastgelegd in de artikelen 234 t.e.m. 236 van de Nieuwe Gemeentewet

- 1) In 2019 was het artikel 234 van de Nieuwe Gemeentewet geformuleerd als volgt :

*“Art. 234. § 1. De gemeenteraad kiest de procedure volgens dewelke de overheidsopdrachten en de concessieovereenkomsten worden gegund en stelt de voorwaarden ervan vast.*

*§ 2. In gevallen van dringende noodzakelijkheid die voortvloeien uit niet te voorziene omstandigheden, kan het college van burgemeester en schepenen, op eigen initiatief, de in de eerste paragraaf bedoelde bevoegdheid uitoefenen. Zijn beslissing wordt medegedeeld aan de gemeenteraad die er op zijn eerstvolgende vergadering akte van neemt.*

*§ 3. Het college van burgemeester en schepenen is gemachtigd de in de eerste paragraaf bedoelde bevoegdheid uit te oefenen voor de overheidsopdrachten waarvan het bedrag exclusief btw geraamd wordt op minder dan 144.000 euro. In dat geval wordt de gemeenteraad op zijn eerstvolgende vergadering in kennis gesteld van de beslissing van het college van burgemeester en schepenen.*

*De Regering kan het in het eerste lid bepaalde bedrag wijzigen ingevolge een herziening van de bedragen die in toepassing van artikel 42, § 1, 1°, a), van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten zijn vastgesteld.*

*§ 4. De gemeenteraad kan de in de eerste paragraaf bedoelde bevoegdheid overdragen aan het college van burgemeester en schepenen, aan de gemeentesecretaris of aan een andere bij naam aangewezen ambtenaar, voor de uitgaven die vallen onder de gewone begroting.*

*De overdracht aan de gemeentesecretaris of aan een andere bij naam aangewezen ambtenaar is beperkt tot de overheidsopdrachten bedoeld in artikel 92 van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten.*

*§ 5. De gemeenteraad kan de in de eerste paragraaf bedoelde bevoegdheid overdragen aan het college van burgemeester en schepenen, aan de gemeentesecretaris of aan een andere bij naam aangewezen ambtenaar, voor de opdrachten op grond van een gesloten raamovereenkomst.*

*De overdracht aan de gemeentesecretaris of aan een andere bij naam aangewezen ambtenaar is beperkt tot de overheidsopdrachten bedoeld in artikel 92 van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten.”*

In 2020 is er eerst een aanpassing gebeurd aan het bedrag in artikel 234, § 3, eerste lid, door het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 7 mei 2020 tot wijziging van het artikel 234, paragraaf 3, eerste lid, van de Nieuwe gemeentewet, dat is inwerking getreden op 25 mei 2020. Daardoor is het in het voormelde artikel 234, paragraaf § 3, eerste lid, vastgestelde bedrag van 144.000 EUR, 139.000 EUR, geworden.

Vervolgens is de inhoud van het artikel 234 van de Nieuwe Gemeentewet door de ordonnantie van 17 juli 2020 tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet, die inwerking is getreden op 9 augustus 2020, als volgt gewijzigd:

Art. 234. § 1. De gemeenteraad kiest de procedure volgens dewelke de overheidsopdrachten en de concessieovereenkomsten worden gegund en stelt de voorwaarden ervan vast.

§ 2. In gevallen van dringende noodzakelijkheid die voortvloeien uit niet te voorziene omstandigheden, kan het college van burgemeester en schepenen, op eigen initiatief, de in de eerste paragraaf bedoelde bevoegdheid uitoefenen. Zijn beslissing wordt medegedeeld aan de gemeenteraad die er op zijn eerstvolgende vergadering akte van neemt.

§ 3. Het college van burgemeester en schepenen is gemachtigd de in de eerste paragraaf bedoelde bevoegdheid uit te oefenen voor de overheidsopdrachten waarvan het bedrag exclusief btw geraamd wordt op minder dan 139.000 euro. In dat geval wordt de gemeenteraad op zijn eerstvolgende vergadering in kennis gesteld van de beslissing van het college van burgemeester en schepenen.

De Regering kan het in het eerste lid bepaalde bedrag wijzigen ingevolge een herziening van de bedragen die in toepassing van artikel 42, § 1, 1°, a), van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten zijn vastgesteld.

§ 4. De gemeenteraad kan de in de eerste paragraaf bedoelde bevoegdheid overdragen aan het college van burgemeester en schepenen, aan de gemeentesecretaris aan één of meerdere bij naam aangewezen ambtena(a)r(en), voor de uitgaven die vallen onder de gewone begroting.

De overdracht bedoeld in het eerste lid is beperkt tot de overheidsopdrachten bedoeld in artikel 92 van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten.

§ 5. De gemeenteraad kan de in de eerste paragraaf bedoelde bevoegdheid overdragen aan het college van burgemeester en schepenen, aan de gemeentesecretaris of aan één of meerdere bij naam aangewezen ambtena(a)r(en), voor de opdrachten op grond van een gesloten raamovereenkomst.

De overdracht zoals bedoeld in het eerste lid is beperkt tot de overheidsopdrachten bedoeld in artikel 92 van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten.”

Gevraagde informatie:

- Een kopie van alle aktes van de gemeenteraad waarbij delegatie werd verleend in 2020 overeenkomstig de artikelen 234, §§ 4 en 5, van de Nieuwe Gemeentewet (de kopie mag vervangen worden door de mededeling van de volledige referentie van de akte als die akte in extenso naar het Toezicht werd verstuurd). De bijlagen zullen slechts op aanvraag doorgegeven moeten worden.

Gelieve te vermelden of deze aktes nog steeds van toepassing op 1 januari 2021 waren en, in geval van wijziging of vervanging, een kopie van de wijzigende of vervangende aktes die van toepassing op 1 januari 2021 zijn, bij te voegen.

- een kopie van de akten die werden genomen in toepassing van artikel 234, § 2, waarbij in gevallen van dringende noodzakelijkheid die voortvloeien uit niet te voorziene omstandigheden, het college van burgemeester en schepenen, op eigen initiatief, de in artikel 234, § 1, bedoelde bevoegdheid heeft uitgeoefend (de kopie mag vervangen worden door de mededeling van de volledige referentie van de akte als die akte in extenso naar het Toezicht werd verstuurd). De bijlagen zullen slechts op aanvraag doorgegeven moeten worden.
  - een lijst van akten die werden genomen door het college in toepassing van artikelen 234, §§ 3 en 4, van de Nieuwe Gemeentewet.
- 2) Overeenkomstig artikel 234bis van de Nieuwe Gemeentewet mogen de voorwaarden van een overheidsopdracht of van een concessieovereenkomst vastgesteld door de gemeenteraad en het voorwerp uitmakend van een plaatsingsprocedure die de mogelijkheid inhoudt een of meerdere onderhandelingsfases of een dialoog te voeren, door het college van burgemeester en schepenen gewijzigd worden tijdens de met de economische operatoren gevoerde onderhandelingen of dialoog. Op zijn eerstvolgende vergadering wordt de gemeenteraad in kennis gesteld van de beslissing van het college van burgemeester en schepenen.

Gevraagde informatie:

- Welke controlemechanismen werden ingevoerd binnen de gemeente om het respect voor de bepalingen van dit artikel te verzekeren?
- 3) In 2019 was het artikel 236 van de Nieuwe Gemeentewet geformuleerd als volgt :

*“Art. 236. § 1. Het college van burgemeester en schepenen stelt de procedure in.*

*§ 2. Het college van burgemeester en schepenen neemt alle nodige beslissingen tot het einde van de gunningsprocedure.*

*§ 3. Het college van burgemeester en schepenen volgt de uitvoering op en neemt alle beslissingen die met het oog op de uitvoering nodig zijn.*

*Het kan aan de overeenkomst iedere wijziging aanbrengen die het bij de uitvoering nodig acht, behalve substantiële wijzigingen.*

*§ 4. Het college van burgemeester en schepenen kan zijn bevoegdheid bedoeld in paragraaf 3 van dit artikel overdragen aan de gemeentesecretaris of aan een andere bij naam aangewezen ambtenaar, behalve de bevoegdheid voor het wijzigen van de overheidsopdracht of van de concessieovereenkomst in uitvoering. Het college van burgemeester en schepenen wordt elk kwartaal in kennis gesteld van de beslissingen die in het kader van die overdracht genomen worden.*

*§ 5. In gevallen van dringende noodzakelijkheid die voortvloeien uit niet te voorziene omstandigheden, kunnen de burgemeester (of diens vervanger) en de gemeentesecretaris (of diens vervanger), op eigen initiatief, gezamenlijk de in de derde paragraaf van dit artikel bedoelde bevoegdheid uitoefenen. Hun beslissing wordt medegedeeld aan het college van burgemeester en schepenen dat er op zijn eerstvolgende vergadering akte van neemt.*

*§ 6. Wanneer de gemeenteraad overeenkomstig artikel 234, paragraaf 4, tweede lid, en paragraaf 5, tweede lid, een bevoegdheid overdraagt aan de*

*gemeentesecretaris of aan een andere bij naam aangewezen ambtenaar, wordt de bevoegdheid van het college van burgemeester en schepenen bedoeld in de paragrafen 1 tot 3 van dit artikel uitgeoefend door de gemeentesecretaris of de bij naam aangewezen ambtenaar.”*

Ingevolge de inwerkingtreding op 9 augustus 2020 van de ordonnantie van 17 juli 2020 tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet werd de inhoud van het artikel 236 van de Nieuwe Gemeentewet als volgt gewijzigd:

*“Art. 236. § 1. Het college van burgemeester en schepenen stelt de procedure in.*

*§ 2. Het college van burgemeester en schepenen neemt alle nodige beslissingen tot het einde van de plaatsingsprocedure.*

*§ 3. Het college van burgemeester en schepenen volgt de uitvoering op en neemt alle beslissingen die met het oog op de uitvoering nodig zijn.*

*Het kan aan de overeenkomst iedere wijziging aanbrengen die het bij de uitvoering nodig acht wanneer de regelgeving inzake overheidsopdrachten en inzake concessieovereenkomsten wijzigingen zonder nieuwe plaatsingsprocedures toelaten.*

*§ 4. Het college van burgemeester en schepenen kan zijn bevoegdheid bedoeld in paragraaf 3 van dit artikel overdragen aan de gemeentesecretaris of aan één of meerdere bij naam aangewezen ambtena(a)r(en), behalve de bevoegdheid voor het wijzigen van de overheidsopdracht of van de concessieovereenkomst in uitvoering. Het college van burgemeester en schepenen wordt elk kwartaal in kennis gesteld van de beslissingen die in het kader van die overdracht genomen worden.*

*§ 5. In gevallen van dringende noodzakelijkheid die voortvloeien uit niet te voorziene omstandigheden, kunnen de burgemeester (of diens vervanger) en de gemeentesecretaris (of diens vervanger), op eigen initiatief, gezamenlijk de in de derde paragraaf van dit artikel bedoelde bevoegdheid uitoefenen. Hun beslissing wordt medegedeeld aan het college van burgemeester en schepenen dat er op zijn eerstvolgende vergadering akte van neemt.*

*§ 6. Wanneer de gemeenteraad overeenkomstig artikel 234, paragraaf 4, tweede lid, en paragraaf 5, tweede lid, een bevoegdheid overdraagt aan de gemeentesecretaris of aan één of meerdere bij naam aangewezen ambtena(a)r(en), wordt de bevoegdheid van het college van burgemeester en schepenen bedoeld in de paragrafen 1 tot 3 van dit artikel uitgeoefend door de gemeentesecretaris of de bij naam aangewezen ambtenaar.”*

Gevraagde informatie:

- Een kopie van de aktes waarbij het college van burgemeester en schepenen elk kwartaal in kennis werd gesteld van de beslissingen die door de gemeentesecretaris of één of meerdere bij naam aangewezen ambtena(a)r(en) genomen werden op basis van een overdracht verleend in toepassing van artikel 236, § 4, van de Nieuwe Gemeentewet en een kopie van de aktes die deze overdrachten verlenen.

Gelieve te vermelden of deze aktes die een overdracht verlenen nog steeds van toepassing op 1 januari 2021 waren en, in geval van wijziging of vervanging, een kopie van de wijzigende of vervangende aktes die van toepassing waren op 1 januari 2021 te overleggen.

- Een lijst met een beknopt overzicht van de aktenemingen door het college van burgemeester en schepenen van de beslissingen genomen door de burgemeester (of diens vervanger) en de gemeentesecretaris (of diens vervanger) overeenkomstig artikel 236, § 5, van de Nieuwe Gemeentewet.
- Een lijst met een beknopt overzicht van de aktes die door de gemeentesecretaris en/of één of meerdere bij naam aangewezen ambtena(a)r(en) zijn genomen in toepassing van artikel 236, § 6, van de Nieuwe Gemeentewet.

II. Informatie betreffende de overheidsopdrachten en raamovereenkomsten die gegund en lopende waren tijdens het dienstjaar van de rekening

- De **lijst van alle overheidsopdrachten** van werken, leveringen en diensten en **raamovereenkomsten** die gegund werden in het dienstjaar van de jaarrekening **en de lijst van alle overheidsopdrachten waarvan de uitvoering lopende was en** waarvoor een bedrag tijdens dit dienstjaar werd vastgelegd.

Voor elke overheidsopdracht en raamovereenkomst moeten de volgende elementen vermeld worden : het voorwerp, de referentie, de opdrachtnemer of de deelnemer(s) aan de raamovereenkomst, het totaal bedrag van de vastleggingen tijdens het dienstjaar en de datum en het nummer van alle budgettaire vastleggingen.

Voor opdrachten geplaatst op basis van een gesloten raamovereenkomst moeten de referentie van de opdracht en die van de raamovereenkomst vermeld worden.

In die lijsten moet elke overheidsopdracht en raamovereenkomst in een van de volgende categorieën opgenomen worden :

- o de overheidsopdrachten van beperkte waarde in de zin van artikel 92 van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten. Worden hier niet beoogd de overheidsopdrachten waarvan de geraamde waarde excl. BTW lager is dan 30.000 euro en waarvoor een beroep werd gedaan op een 'aankoopcentrale' in de zin van artikel 47 van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten noch de overheidsopdracht gebaseerd op een gesloten raamovereenkomst.
- o de overheidsopdrachten die werden geplaatst bij onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking in de zin van artikel 42 van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten, onder te verdelen per toepassingsgeval.
- o de overheidsopdrachten beoogd in artikelen 28 t.e.m. 34 van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten, onder te verdelen per toepassingsgeval.
- o de overheidsopdrachten waarvoor een beroep werd gedaan op een 'aankoopcentrale' in de zin van artikel 47 van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten, gegroepeerd per aankoopcentrale.
- o de 'occasionele gezamenlijke overheidsopdrachten' in de zin van artikel 48 van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten, met vermelding van de andere betrokkene aanbestedende overheden.

- o de andere overheidsopdrachten en raamovereenkomsten.

Indien deze informatie publiekelijk ter beschikking heeft gesteld op een website, is de gemeente toegelaten de doorgegeven informatie te beperken tot het internetadres waar de hierboven gevraagde informatie vrij te raadplegen is.

- Een **kopie van alle akten met betrekking tot de wijziging van een overheidsopdracht in de loop van de uitvoering tijdens het dienstjaar** (de kopie mag vervangen worden door de mededeling van de volledige referentie van de akte als die akte in extenso naar het Toezicht werd verstuurd). De bijlagen zullen slechts op aanvraag doorgegeven moeten worden.
- De **lijst van leveranciers** van de gemeente met vermelding van de volgende elementen voor elke leverancier: het jaarlijks totaalbedrag van de budgettaire vastleggingen en de referentie van de afgesloten overheidsopdracht(en) en/of raamovereenkomst(en).

### III. Thematische vragen

- De overheidsopdrachten van beperkte waarde (waarvan de geraamde waarde lager is dan 30.000 euro, excl. btw) zijn aan weinig formele regels onderhevig in de wetgeving (zie artikel 92 van de wet van 17 juni 2016 en artikel 124 van het koninklijk besluit plaatsing overheidsopdrachten in de klassieke sectoren van 18 april 2017). Niettemin dient de mededingingsplicht gerespecteerd te worden en dient het bewijs hiervan te kunnen geleverd worden.

Wat is de gevolgde methode binnen de gemeente?

Welke formele interne richtlijnen werden er uitgevaardigd?

- Hoe is het beheer van de borgtochten, die gesteld worden binnen het kader van de uitvoering van de overheidsopdrachten, georganiseerd binnen de gemeente?

Wat zijn de specifieke instructies ter zake en wie staat in voor de vrijgave van de borgtocht?

- Bij laattijdige betalingen heeft de opdrachtnemer overeenkomstig artikel 69, § 1, van het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten van rechtswege en zonder ingebrekestelling recht op de betaling van een intrest naar rato van het aantal dagen overschrijding (i.e. voor de overheidsopdrachten gesloten vanaf 16 maart 2013). Daarnaast heeft de opdrachtnemer, als er een dergelijke intrest voor laattijdige betaling dient betaald te worden, overeenkomstig paragraaf 2 van hetzelfde artikel van rechtswege en zonder ingebrekestelling recht op de betaling van een forfaitaire vergoeding van veertig euro voor invorderingskosten.

Worden deze vergoedingen steeds betaald (intrest + forfaitaire vergoeding) in het geval van een laattijdige betaling?

Zijn er specifieke consignes t.a.v. de interne diensten om dergelijke situaties te vermijden?

- Overeenkomstig artikel 263undecies van de Nieuwe Gemeentewet staan de gemeenten in voor de interne controle op hun activiteiten.

Hoe is dit concreet binnen het lokaal bestuur georganiseerd?

Gelieve de volledige referentie vermelden van de beslissing waarbij de gemeenteraad het algemeen kader van het interne controlesysteem goedkeurt.

Welke specifieke maatregelen worden binnen dit controlesysteem genomen om het naleven van de wetten en procedures inzake overheidsopdrachten en de betaling ervan te garanderen?