



**COMMISSION COMMUNAUTAIRE COMMUNE
GEMEENSCHAPPELIJKE GEMEENSCHAPS-COMMISSIE**

2023-141537-00

**ARRETE DES MEMBRES DU COLLEGE REUNI DE LA
COMMISSION COMMUNAUTAIRE COMMUNE
CHARGES DE LA POLITIQUE D'AIDE AUX PERSONNES
SUSPENDANT UNE DECISION DU CONSEIL DE
L'ACTION SOCIALE DU CPAS DE JETTE**

Les Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, chargés de la politique d'aide aux personnes,

Vu la décision du 21 novembre 2023, entrée au Service public régional de Bruxelles le 23 novembre 2023, par laquelle le conseil de l'action sociale du CPAS de Jette attribue un marché public de services informatiques dans le cadre d'un projet de modernisation des logiciels pour le domaine social, aux montants de 268.550,01 euros TVAC (montant unique - licences, mise en place, formations et prestations techniques) et 64.870,53 euros TVAC (redevances annuelles – maintenance et abonnements) ;

Vu la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale, le articles 111, §1, et 112octies ;

Vu la loi du 17 juin 2013 relative à la motivation, à l'information et aux voies de recours en matière de marchés publics et de certains marchés de travaux, de fournitures et de services et de concessions ;

Vu la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics ;

Vu l'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune du 13 juillet 1989 portant règlement de son fonctionnement et réglant la signature des actes du Collège réuni, l'article 4ter ;

Vu l'arrêté royal du 14 janvier 2013 établissant les règles générales d'exécution des marchés publics ;

Vu l'arrêté royal du 18 avril 2017 relatif à la passation des marchés publics dans les secteurs classiques ;

Vu la loi du 29 juillet 1991 relative à la motivation formelle des actes administratifs ;

**BESLUIT VAN DE LEDEN VAN HET VERENIGD
COLLEGE
VAN
DE GEMEENSCHAPPELIJKE GEMEENSCHAPS-
COMMISSIE BEVOEGD VOOR HET BELEID INZAKE
BIJSTAND AAN PERSONEN TOT SCHORSING VAN EEN
BESLISSING VAN DE RAAD VOOR MAATSCHAPPELIJK
WELZIJN VAN HET OCMW VAN JETTE**

De Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor het beleid inzake bijstand aan personen,

Gelet op de beslissing van 21 november 2023, bij de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel toegekomen op 23 november 2023, waarbij de raad voor maatschappelijk welzijn van het OCMW van Jette de overheidsopdracht voor IT-diensten in het kader van een project voor de modernisering van software voor de sociale sector, ten bedrage van 268.550,01 euro inclusief btw (eenmalig bedrag - licenties, implementatie, opleiding en technische prestaties) en 64.870,53 euro inclusief btw (jaarlijkse vergoedingen - onderhoud en abonnementen), gunt;

Gelet op de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, artikelen 111, § 1, en 112octies;

Gelet op de wet van 17 juni 2013 betreffende de motivering, de informatie en de rechtsmiddelen inzake overheidsopdrachten, bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten en concessies;

Gelet op de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten;

Gelet op het besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 13 juli 1989 houdende het reglement van zijn werking en tot regeling van de ondertekening der akten van het Verenigd College, artikel 4ter;

Gelet op het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten;

Gelet op het koninklijk besluit van 18 april 2017 plaatsing overheidsopdrachten in de klassieke sectoren;

Gelet op de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen;

Considérant que dans la partie décisionnelle de la délibération susvisée, le conseil de l'action sociale du CPAS de Jette prend plusieurs décisions, notamment accepter l'offre de la société Civadis (Civadis/2022/12532) pour la modernisation des logiciels pour le domaine social et passer commande avant le 31 décembre 2023 auprès de ce prestataire de services ; qu'autrement dit, cette décision a pour objet principal l'attribution d'un contrat à titre onéreux entre, d'une part, un pouvoir adjudicateur (le CPAS de Jette) et, d'autre part, un prestataire de services (la société Civadis) ayant pour objet la prestation de services informatiques ; que ce contrat doit être qualifié de marché public de services au sens de l'article 2, 21°, de la loi du 17 juin 2016 susmentionnée ; que le montant total payable pour ce contrat dépasse le seuil fixé à l'article 11, alinéa 1^{er}, 3°, de l'arrêté royal du 18 avril 2017 susmentionné ; qu'autrement dit, par la décision susvisée, le conseil de l'action sociale du CPAS de Jette décide notamment d'attribuer un marché public de services qui aurait dû être soumis aux règles de publicité européenne ; que ne s'agissant pas de services exclus du champ d'application de la loi du 17 juin 2016 précitée, le pouvoir adjudicateur aurait dû appliquer la réglementation des marchés publics ; qu'une simple référence générale à ladite loi et à un de ses arrêtés d'exécution et l'énumération de certains éléments de fait ne suffit pas à remplir ses obligations de motivation formelle telles qu'elles découlent notamment des articles 2 et 3 de la loi du 29 juillet 1991 susmentionnée et des articles 4 et 5 de la loi du 17 juin 2013 précitée ; qu'il est notamment constaté que le pouvoir adjudicateur n'a pas choisi la procédure de passation parmi celles prévues à l'article 35 de la loi du 17 juin 2016 précitée, qu'il n'a pas soumis ce marché public à la concurrence (article 5 de la loi du 17 juin 2016 susmentionnée) et qu'il n'a pas vérifié que l'offre provient d'un soumissionnaire qui n'est pas exclu de l'accès au marché sur la base des articles 67 à 70 de la loi du 17 juin 2016 précitée (article 66, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, de la même loi) ;

Overwegende dat in het beslissingvormende deel van het bovengenoemde beraadslaging, de raad voor maatschappelijk welzijn van het OCMW van Jette verschillende beslissingen neemt, met name het aanvaarden van de offerte van de onderneming Civadis (Civadis/2022/12532) voor de modernisering van software voor de sociale sector en het plaatsen van de bestelling vóór 31 december 2023 bij deze dienstverlener; dat met andere woorden, het hoofdvoorwerp van deze beslissing de gunning van een overeenkomst onder bezwarende titel is tussen, enerzijds, een aanbestedende overheid (het OCMW van Jette) en, anderzijds, een dienstverlener (de vennootschap Civadis) met als voorwerp de levering van IT-diensten; dat deze overeenkomst gekwalificeerd moet worden als een overheidsopdracht van diensten in de zin van artikel 2, 21°, van de voormelde wet van 17 juni 2016; dat het totaal te betalen bedrag voor deze overeenkomst de in artikel 11, lid 1, 3°, van het voornoemde koninklijk besluit van 18 april 2017 vastgelegde drempel overschrijdt; dat met andere woorden, bij bovengenoemde beslissing de raad voor maatschappelijk welzijn van het OCMW van Jette onder meer beslist een overheidsopdracht voor diensten te gunnen die aan de Europese bekendmakingsregels had moeten worden onderworpen; dat aangezien het niet gaat over uitgesloten diensten van het toepassingsgebied van voornoemde wet van 17 juni 2016, de aanbestedende overheid de regels inzake overheidsopdrachten had moeten toepassen; dat een loutere algemene verwijzing naar voornoemde wet en naar een van haar uitvoeringsbesluiten en de opsomming van bepaalde elementen in feite niet volstaan om te voldoen aan haar formele motiveringsplicht zoals deze met name voortvloeit uit de artikelen 2 en 3 van voornoemde wet van 29 juli 1991 en uit de artikelen 4 en 5 van voornoemde wet van 17 juni 2013; dat met name wordt vastgesteld dat de aanbestedende overheid de plaatsingsprocedure niet heeft gekozen uit de in artikel 35 van voornoemde wet van 17 juni 2016 bedoelde procedures, dat hij deze overheidsopdracht niet aan mededinging heeft onderworpen (artikel 5 van voornoemde wet van 17 juni 2016) en dat hij niet heeft gecontroleerd of de offerte afkomstig is van een inschrijver die niet is uitgesloten van de toegang tot de opdracht op grond van de artikelen 67 tot en met 70 van voornoemde wet van 17 juni 2016 (artikel 66, § 1, eerste lid, 2°, van dezelfde wet);

Considérant que le pouvoir adjudicateur qui entend passer son marché public sans publicité et sans mise en concurrence déroge aux principes généraux de droit prévus aux articles 4 et 5 de la loi du 17 juin 2016 susmentionnée ; que s'agissant d'une procédure de passation d'exception (qui doit par ailleurs être clairement identifiée dans la décision), les conditions d'application de cette procédure sont de stricte interprétation ; qu'en outre, la décision de recourir à une telle procédure de passation doit être dûment motivée en fait et en droit, conformément aux articles 4 et 5 de la loi du 17 juin 2013 susvisée ; que la décision d'attribution du 21 novembre 2023 susvisée ne contient pas de précision sur la procédure de passation choisie et la disposition légale y relative (hormis une simple référence générale à la loi du 17 juin 2016 précitée), de sorte qu'il n'est pas possible de vérifier à quelles conditions la décision du pouvoir adjudicateur est soumise et si ces conditions sont respectées ; que la motivation de la décision susvisée est dès lors incomplète et inadéquate ;

ARRETE :

Overwegende dat de aanbestedende overheid die zijn overheidsopdracht zonder bekendmaking en zonder oproep tot mededinging wil plaatsen, afwijkt van de algemene rechtsbeginselen die zijn voorzien in de artikelen 4 en 5 van bovengenoemde wet van 17 juni 2016; dat aangezien het om een plaatsingsprocedure als uitzondering gaat (die ook duidelijk in de beslissing moet worden vermeld), moeten de toepassingsvoorwaarden van deze procedure strikt worden geïnterpreteerd; dat bovendien de beslissing om van een dergelijke plaatsingsprocedure gebruik te maken naar behoren in feite en in rechte moet worden gemotiveerd, overeenkomstig de artikelen 4 en 5 van de voornoemde wet van 17 juni 2013; dat, voornoemd gunningsbeslissing van 21 november 2023 geen precisering over de gekozen plaatsingsprocedure of de desbetreffende wettelijke bepaling bevat (afgezien van een eenvoudige algemene verwijzing naar voornoemde wet van 17 juni 2016), zodat niet kan worden nagegaan onder welke voorwaarden de beslissing van de aanbestedende overheid is onderworpen en of aan deze voorwaarden is voldaan; dat de motivering van de bovengenoemd beslissing derhalve onvolledig en ontoereikend is;

BESLUIT :

Article 1^{er}. L'exécution de la décision du 21 novembre 2023 par laquelle le conseil de l'action sociale du CPAS de Jette attribue un marché public de services informatiques dans le cadre d'un projet de modernisation des logiciels pour le domaine social, est suspendue.

Art. 2. . Le présent arrêté est notifié au conseil de l'action sociale. Le conseil de l'action sociale justifie ou retire l'acte suspendu. Sous peine de nullité de l'acte suspendu, l'acte par lequel il justifie ou retire l'acte suspendu doit être transmis au Collège réuni dans un délai de quarante jours à dater de la réception de l'arrêté de suspension.

Bruxelles, **22 DEC. 2023**

Le Membre du Collège réuni, compétent pour la politique d'aide aux personnes,



Alain MARON

Artikel 1. De uitvoering van de beslissing van 21 november 2023 waarbij de raad voor maatschappelijk welzijn van het OCMW van Jette de overheidsopdracht voor IT-diensten in het kader van een project voor de modernisering van software voor de sociale sector gunt, wordt geschorst.

Art. 2. Van dit besluit wordt kennis gegeven aan de raad voor maatschappelijk welzijn. De raad voor maatschappelijk welzijn kan de geschorste beslissing rechtvaardigen of intrekken. De beslissing houdende rechtvaardiging wordt op straffe van nietigheid van de geschorste akte aan het Verenigd College gezonden binnen een termijn van veertig dagen vanaf de ontvangst van het schorsingsbesluit.

Brussel, **22 DEC. 2023**

Het Lid van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake bijstand aan personen,



Elke VAN DEN BRANDT