

ARRÊTÉ MINISTÉRIEL

MINISTERIEEL BESLUIT

2025-159277
-mpu

LE MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DE L'EMPLOI ET DE LA FORMATION PROFESSIONNELLE, DE LA TRANSITION NUMÉRIQUE ET DES POUVOIRS LOCAUX,

Vu la décision du 27 mars 2025, entrée au service public régional de Bruxelles le 1^{er} avril 2025, par laquelle le collège des bourgmestre et échevins de la commune de Ganshoren attribue le marché public relatif à des services postaux via l'accord-cadre conclu par la VZW Opdrachtcentrale, pour un montant estimé à 198.347,11 euros (HTVA);

Vu l'ordonnance du 14 mai 1998 organisant la tutelle administrative sur les communes de la Région de Bruxelles-Capitale, l'article 9, alinéa 1^{er} ;

Vu la loi du 29 juillet 1991 relative à la motivation formelle des actes administratifs ;

Vu la loi du 17 juin 2013 relative à la motivation, à l'information et aux voies de recours en matière de marchés publics et de certains marchés de travaux, de fournitures et de services et de concessions ;

Vu la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics ;

Vu l'arrêté royal du 14 janvier 2013 établissant les règles générales d'exécution des marchés publics ;

Vu l'arrêté royal du 18 avril 2017 relatif à la passation des marchés publics dans les secteurs classiques ;

Vu l'arrêté du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 18 juillet 2000 portant règlement de son fonctionnement et réglant la signature des actes du Gouvernement, l'article 5 ;

Considérant que le délai imparti pour statuer sur la délibération susmentionnée a été prorogé de 15 jours par notification du 29 avril 2025, en application de l'article 9, 6^{ème} alinéa, l'ordonnance du 14 mai 1998 susvisée ;

Considérant que dans le cadre de la passation de tout marché public, le pouvoir adjudicateur doit prendre au minimum deux décisions formelles dans un ordre précis : le choix de la procédure de passation et la fixation des conditions du marché (y compris le cadre

DE MINISTER VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET WERK EN BEROEPSOPLEIDING, DIGITALISERING EN DE PLAATSELIJKE BESTUREN,

Gelet op de beslissing van 27 maart 2025 bij de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel toegekomen op 1 april 2025, waarbij het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Ganshoren de overheidsopdracht voor postdiensten via de raamovereenkomst afgesloten door de VZW Opdrachtcentrale, voor een geraamd bedrag van 198.347,11 euro (exclusie BTW), gunt;

Gelet op de ordonnantie van 14 mei 1998 houdende regeling van het administratief toezicht op de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, artikel 9, eerste lid;

Gelet op de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen;

Gelet op de wet van 17 juni 2013 betreffende de motivering, de informatie en de rechtsmiddelen inzake overheidsopdrachten, bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten en concessies;

Gelet op de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten;

Gelet op het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten;

Gelet op het koninklijk besluit van 18 april 2017 plaatsing overheidsopdrachten in de klassieke sectoren;

Gelet op het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 18 juli 2000 tot regeling van haar werkwijze en tot regeling van de ondertekening van de akten van de Regering, artikel 5;

Overwegende dat de verplichte termijn om te beslissen met 15 dagen verlengd werd door kennisgeving van 29 april 2025, in toepassing van artikel 9, lid 6, van de voormelde ordonnantie van 14 mei 1998;

Overwegende dat in het kader van de plaatsing van alle overheidsopdrachten, de aanbestedende overheid tenminste twee formele beslissingen in een precieze volgorde moet nemen: de keuze van de plaatsingsprocedure en de vaststelling van de

budgetaire lié à la dépense à pourvoir) et, dans un second temps, l'attribution du marché ; que suivant les dispositions de l'article 169, alinéa 2, de la loi du 17 juin 2016 susvisée, les pouvoirs relatifs à la passation des marchés publics sont exercés par les autorités et organes compétents, en vertu des dispositions d'une loi, d'un décret, d'une ordonnance, d'une disposition réglementaire ou statutaire les régissant ; qu'en l'occurrence, il s'agit respectivement des articles 234 et 236 de la Nouvelle loi communale ; que sur base de la décision du collège des bourgmestre et échevins du 25 mars 2025 susvisée, aucun élément adéquat n'a permis de démontrer l'existence d'une décision préalable à la décision d'attribution en ce qui concerne le choix de la procédure de passation et la fixation des conditions du marché public de services ; qu'une telle décision relève de la compétence du conseil communal compte tenu de l'estimation de ce marché, en application de l'article 234, § 1er, de la Nouvelle loi communale ; que la décision d'attribution susvisée n'est pas dûment motivée au sens de l'article 3 de la loi du 29 juillet 1991 susvisée et de l'article 4, 8°, de la loi du 17 juin 2013 susvisée ;

Considérant que la décision du 27 mars 2025 susvisée fait référence à la décision du 20 février 2025 par laquelle le conseil communal de la commune de Ganshoren décide d'approuver l'adhésion à la « Centrale de marché – Opdrachtencentrale » agissant en tant centrale d'achat ; que conformément aux dispositions de l'article 47, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, et § 2, de la loi du 17 juin 2016 susvisée, un pouvoir adjudicateur peut acquérir des services auprès d'une centrale d'achat proposant des activités d'achat centralisées et un pouvoir adjudicateur qui recourt à une centrale d'achat est dispensé de l'obligation d'organiser lui-même une procédure de passation ; que dans les secteurs classiques, la notion de centrale d'achat est définie à l'article 2, 6°, de la loi du 17 juin 2016 susvisée ; que cette définition implique qu'une centrale d'achat doit être un pouvoir adjudicateur ; que la notion de pouvoir adjudicateur est définie à l'article 2, 1°, de ladite loi ; que toutefois, il ne ressort pas du dossier administratif transmis à la Tutelle que la commune de Ganshoren ait vérifié, en application du principe de minutie, que la centrale d'achat à laquelle elle décide de recourir, satisfait aux conditions fixées à l'article 2, c), iii, 1 et/ou 2 et/ou 3, de la loi du 17 juin 2016 susvisée pour s'assurer que celle-ci est bien un pouvoir adjudicateur ;

que le recours à cette centrale d'achat sans mise en concurrence n'est donc pas correctement motivé ; que la procédure de passation mise en œuvre dans le cadre de ce dossier manque de transparence, en contradiction avec l'article 4 de la loi du 17 juin 2016 susvisée ;

voorwaarden van de opdracht (met inbegrip van het begrotingskader dat verband houdt met de te voorziene uitgave) en, in een tweede stap, de gunning van de opdracht ; dat, volgens de bepalingen van het artikel 169, lid 2, van de bovenvermelde wet van 17 juni 2016, de bevoegdheden voor het plaatsen van opdrachten door de overheden en organen bevoegd krachtens de bepalingen van een wet, decreet, ordonnantie, reglement of statuut worden uitgeoefend ; dat in dit geval, het respectievelijk om de artikelen 234 en 236 van de Nieuwe Gemeentewet gaat ; dat, op basis van voornoemde beslissing van het college van burgemeester en schepenen van 25 maart 2025 er geen afdoend bewijselement was die het bestaan van een voorafgaande beslissing aan de voormelde gunningsbeslissing aantoonde in wat betreft de keuze van de plaatsingsprocedure en vaststelling van de voorwaarden van deze bovenvermelde overheidsopdracht van diensten ; dat een dergelijke beslissing onder de bevoegdheid van de gemeenteraad valt, rekening houdend met de geraamde waarde van de opdracht, in toepassing van artikel 234, § 1, van de Nieuwe Gemeentewet ; dat de gunningsbeslissing niet naar behoren is gemotiveerd in de zin van artikel 3 van voornoemde wet van 29 juli 1991 en van artikel 4, 8°, van voornoemde wet van 17 juni 2013 ;

Overwegende dat bovengenoemd beslissing van 27 maart 2025 verwijst naar het beslissing van 20 februari 2025 waarbij de gemeenteraad van de gemeente Ganshoren heeft besloten de toetreding aan de « Centrale de marché - Opdrachtencentrale » goed te keuren die optreedt als aankoopcentrale ; dat overeenkomstig de bepalingen van artikel 47, § 1, eerste lid, en § 2, van de bovenvermelde wet van 17 juni 2016, een aanbestedende overheid diensten kan verwerven van een aankoopcentrale die gecentraliseerde aankoopactiviteiten aanbiedt en een aanbestedende overheid die een beroep doet op een aankoopcentrale, vrijgesteld is van de verplichting om zelf een plaatsingsprocedure te organiseren ; dat in de klassieke sectoren, het begrip aankoopcentrale wordt gedefinieerd in artikel 2, 6°, van de voormelde wet van 17 juni 2016 ; dat deze definitie impliceert dat een aankoopcentrale een aanbestedende overheid moet zijn ; dat het begrip van aanbestedende overheid wordt gedefinieerd in artikel 2, 1°, van de genoemde wet ; dat echter uit het Toezicht toegezonden administratief dossier niet blijkt dat de gemeente van Ganshoren, met toepassing van het zorgvuldigheidsbeginsel, heeft nagegaan of de aankoopcentrale waarop zij beslist beroep te doen voldoet aan de voorwaarden van artikel 2, c), iii, 2 en 3, van voornoemde wet van 17 juni 2016 om ervoor te zorgen dat zij wel degelijk een aanbestedende overheid is ; dat het beroep op deze aankoopcentrale zonder oproep tot mededinging is daarom niet naar behoren gemotiveerd ; dat de *in casu* gevolgde gunningsprocedure, in strijd met artikel 4 van voornoemde wet van 17 juni 2016, ondoorzichtig is ;

ARRETE :

BESLUIT :

Article 1er. L'exécution de la décision du 27 mars 2025 par laquelle le collège des bourgmestre et échevins de la commune de Ganshoren attribue le marché public relatif à des services postaux via l'accord-cadre conclu par la VZW Opdrachtcentrale, est suspendue.

Art. 2. Le présent arrêté est notifié au collège des bourgmestre et échevins. Celui-ci justifie ou retire l'acte suspendu. Sous peine de nullité de l'acte suspendu, la décision par laquelle il justifie ou retire l'acte suspendu doit être transmise au Gouvernement dans un délai de quarante jours à dater de la réception du présent arrêté.

Bruxelles, le

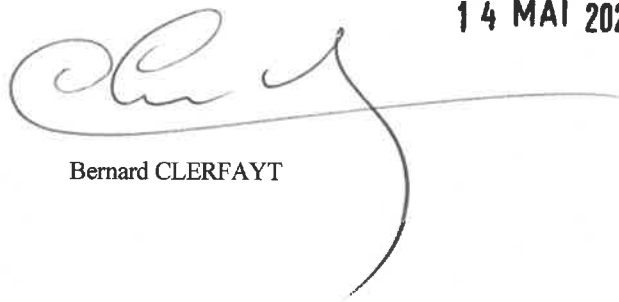
14 MAI 2025

Artikel 1. De uitvoering van de beslissing van 27 maart 2025 waarbij het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Ganshoren de overheidsopdracht voor postdiensten via de raamovereenkomst afgesloten door de VZW Opdrachtcentrale gunt, wordt geschorst.

Art. 2. Van dit besluit wordt kennis gegeven aan het college van burgemeester en schepenen. Het college rechtvaardigt of trekt de geschorste akte in. De beslissing houdende rechtvaardiging of intrekking wordt op straffe van nietigheid van de geschorste akte aan de Regering gezonden binnen een termijn van veertig dagen vanaf de ontvangst van dit besluit.

Brussel,

14 MAI 2025

A handwritten signature in dark ink, appearing to be 'Bernard CLERFAYT', with a long horizontal stroke extending to the right.

Bernard CLERFAYT