

ARRÊTÉ MINISTÉRIEL

LE MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DE L'ACTION SOCIALE ET DES SOLIDARITÉS, DES POUVOIRS LOCAUX, DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES ET DU SOUTIEN SCOLAIRE,

Vu la délibération du 26 mars 2026, entrée au Service public régional de Bruxelles le 28 mars 2026, par laquelle le conseil communal d'Anderlecht, modifie son règlement d'ordre intérieur et adopte le texte coordonné du règlement d'ordre intérieur ainsi modifié ;

Vu l'ordonnance du 14 mai 1998 organisant la tutelle administrative sur les communes de la Région de Bruxelles-Capitale, l'article 10;

Vu l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 16 juillet 1998 relatif à la transmission au Gouvernement des actes des autorités communales en vue de l'exercice de la tutelle administrative, l'article 1^{er}, §1^{er}, 12°;

Vu l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 18 juillet 2000 portant règlement de son fonctionnement et réglant la signature des actes du Gouvernement, l'article 5;

Vu la notification du 23 avril 2026, prise en application de l'article 10, alinéa 3, de l'ordonnance du 14 mai 1998 organisant la tutelle administrative sur les communes de la Région de Bruxelles-Capitale, par laquelle le Gouvernement a prorogé le délai imparti pour statuer de 15 jours;

MINISTERIEEL BESLUIT

DE MINISTER VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET SOCIALE ACTIE EN SOLIDARITEIT, DE PLAATSELIJKE BESTUREN, GELIJKE KANSEN EN SCHOOLONDERSTEUNING,

Gelet op de beslissing van 26 maart 2026, bij de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel toegekomen op 28 maart 2026, waarbij de gemeenteraad van Anderlecht zijn huishoudelijk reglement wijzigt en de aldus gewijzigde gecoördineerde tekst van het reglement van orde goedkeurt;

Gelet op de ordonnantie van 14 mei 1998 houdende regeling van het administratief toezicht op de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, artikel 10;

Gelet op het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de overlegging aan de Regering van de akten van de gemeenteoverheden met het oog op de uitoefening van het administratief toezicht, artikel 1, §1, 12°;

Gelet op het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 18 juli 2000 tot regeling van haar werkwijze en tot regeling van de ondertekening van de akten van de Regering, artikel 5;

Gelet op de kennisgeving van 23 april 2026, genomen in toepassing van artikel 10, derde lid, van de ordonnantie van 14 mei 1998 houdende regeling van het administratief toezicht op de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, waarmee de Regering de beslissingstermijn met 15 dagen heeft verlengd;

Considérant que l'article 29, §5, alinéa 2 du règlement, prévoit que l'absence de réaction d'un conseiller communal lors d'un vote à haute voix est considérée comme un vote positif;

Considérant que le droit de vote constitue un attribut essentiel du mandat de conseiller communal et implique nécessairement l'expression libre, personnelle et non équivoque de la volonté de chaque mandataire;

Considérant qu'un vote ne peut produire d'effets juridiques que s'il est clairement et explicitement exprimé par le conseiller communal concerné, à l'exclusion de toute présomption ou déduction fondée sur son comportement passif;

Considérant que la règle fixée à l'article susmentionné instaure une présomption d'adhésion incompatible avec les principes fondamentaux du fonctionnement démocratique des assemblées délibérantes; qu'une telle présomption a en effet pour effet d'imputer artificiellement une volonté politique à un conseiller communal en dehors de toute manifestation réelle de celle-ci, alors que le silence peut résulter de multiples causes; que si le président décide que le vote a lieu à voix haute, il est nécessaire que le vote positif, négatif ou l'abstention soit clairement identifiable oralement; qu'en l'absence de réaction d'un conseiller, malgré un rappel du président, le silence ne peut se traduire concrètement que par une abstention ;

Considérant dès lors que l'article 29, §5, alinéa 2 du présent règlement viole la loi;

Overwegende dat artikel 29, §5, tweede lid, van dit reglement bepaalt dat het uitblijven van een reactie van een gemeenteraadslid bij een mondelinge stemming wordt beschouwd als een positieve stem;

Overwegende dat het stemrecht een essentieel onderdeel vormt van het mandaat van gemeenteraadslid en noodzakelijkerwijs de vrije, persoonlijke en ondubbelzinnige wilsuiting van elke mandataris inhoudt;

Overwegende dat een stem enkel juridische gevolgen mag hebben indien deze duidelijk en uitdrukkelijk door het betrokken gemeenteraadslid wordt uitgebracht, zonder dat er sprake is van enig vermoeden of enige vermoeden op basis van zijn passieve gedrag;

Overwegende dat de in bovengenoemd artikel vastgelegde regel een vermoeden van instemming invoert dat onverenigbaar is met de grondbeginselen van de democratische werking van de besluitvormende vergaderingen; dat een dergelijk vermoeden er in feite toe leidt dat een gemeenteraadslid kunstmatig een politieke wil wordt toegeschreven zonder dat daar daadwerkelijk uiting aan is gegeven, terwijl stilzwijgen vele oorzaken kan hebben; dat indien de voorzitter besluit dat er bij open stemming wordt gestemd, de stem voor, tegen of onthouding mondeling duidelijk te onderscheiden moet zijn; dat indien een raadslid niet reageert ondanks een herinnering van de voorzitter, het zwijgen concreet alleen als onthouding kan worden opgevat;

Overwegende derhalve dat artikel 29, §5, tweede lid, van dit reglement in strijd is met de wet;

Considérant que l'article 59, §2 du présent règlement dispose que : « *Pour être recevable, la pétition doit respecter les exigences suivantes :*

- *Être rédigée en Français ou Néerlandais ;*
- *Être adressée soit au Collège, soit au Conseil ;*
- *Être de portée générale et être relative à un sujet d'intérêt communal ;*
- *Ne pas revêtir un caractère raciste, xénophobe ou discriminatoire ;*
- *Contenir les noms, prénoms, et signatures des signataires ;*
- *Contenir une proposition ou une demande concrète, rédigée clairement ;*
- *Ne pas constituer une plainte dans un dossier concernant un service individuel rendu par la Commune, auquel cas les citoyens concernés sont invités à introduire une demande de médiation auprès du Médiateur régional »;*

Considérant que les pétitions citoyennes sont prévues par l'article 317/1, alinéa 1^{er}, de la Nouvelle loi communale qui dispose que « *conformément à l'article 28 de la Constitution, chacun a le droit d'introduire des pétitions auprès des organes de la commune. Le règlement d'ordre intérieur fixe la procédure de traitement des pétitions* »; que, concernant la fixation de la procédure de traitement des pétitions dans le règlement d'ordre intérieur, l'avis n° 59.014/3 du 24 mars 2016 du Conseil d'Etat précise que « *en ce qui concerne la détermination de la procédure par le règlement d'ordre intérieur, elle est admissible dans la mesure où cette détermination n'a pas pour objet ni pour conséquence de restreindre le droit de pétition* »; qu'en subordonnant l'inscription et le traitement des pétitions à de nombreuses conditions de recevabilité, l'article 59, §2 excède ce qui est admissible au regard de l'avis susmentionné et viole l'article 317/1 de la Nouvelle loi communale;

Overwegende dat artikel 59, §2, van dit reglement stelt dat: “*Om ontvankelijk te zijn, moet het verzoekschrift aan de volgende voorwaarden voldoen:*

- *Worden geschreven in het Frans of Nederlands;*
- *Hetzij tot het College, hetzij tot de Raad worden gericht;*
- *Algemeen van aard zijn en betrekking hebben op een aangelegenheid van gemeentelijk belang;*
- *Niet racistisch, xenofob of discriminerend zijn;*
- *De achternamen, voornamen en handtekeningen van de ondertekenaars bevatten;*
- *Een concreet, duidelijk geformuleerd voorstel of verzoek bevatten;*
- *Geen klacht in te dienen in een dossier betreffende een door de gemeente verleende individuele dienst, in welk geval de betrokken burgers worden verzocht een verzoek tot bemiddeling in te dienen bij de regionale ombudsman”;*

Overwegende dat in artikel 317/1, eerst lid, van de Nieuwe Gemeentewet, wordt bepaald dat “*in overeenstemming met artikel 28 van de Grondwet heeft iedereen het recht om verzoekschriften in te dienen bij de organen van de gemeente. Het huishoudelijk reglement legt de procedure voor de behandeling van verzoekschriften vast*”; dat, met betrekking tot het vastleggen van de procedure voor de behandeling van verzoekschriften in het huishoudelijk reglement, het advies n° 59.014/3 van 24 maart 2016 van de Raad van State aanduidt “*dat de procedure in het huishoudelijk reglement bepaald moet worden, kan aanvaard worden voor zover dat er niet toe strekt noch tot gevolg heeft dat het petitierecht beperkt wordt*; dat door het inschrijven en behandelen van verzoekschriften aan talrijke ontvankelijkheidsvoorwaarden te onderwerpen, artikel 59, §2 verder gaat dan wat op grond van het bovengenoemde advies toelaatbaar is en in strijd is met artikel 317/1 van de Nieuwe Gemeentewet;

Considérant en outre que le §3 de l'article 59 du même règlement, ainsi que les mots «jugées recevables» figurant à l'article 59, §4 du présent règlement, se réfèrent directement à la procédure de recevabilité des pétitions susmentionnée; que ce faisant, ces articles violent également la loi;

Considérant en outre que l'article 6, §1^{er} de l'annexe 1 au règlement d'ordre intérieur adopté, se réfère à l'article 8, §2 de l'ordonnance conjointe à la Région de Bruxelles-Capitale et à la Commission communautaire commune du 14 décembre 2017 sur la transparence des rémunérations et des avantages des membres du Conseil publics bruxellois, qui dispose que les bourgmestres, échevins et conseillers communaux sont tenus de déclarer auprès du secrétaire communal dans le mois qui suit leur prestation de serment les mandats, fonctions, fonctions dérivées qu'ils exercent et les rémunérations, avantages de toute nature et frais de représentation perçus en exécution de ceux-ci ;

Considérant que toutefois que l'article 5 de l'Ordonnance du 16 mai 2019 conjointe à la Région de Bruxelles-Capitale et à la commission communautaire commune a modifié a modifié le délai d'un mois initialement prévu par l'article 8, §2 susmentionné de l'ordonnance conjointe à la Région de Bruxelles-Capitale et à la commission communautaire commune du 14 décembre 2017 sur la transparence des rémunérations et avantages des mandataires publics, en l'étendant à un délai de sept mois ;

Overwegende bovendien dat artikel 59, §3, van hetzelfde reglement, evenals de woorden "*een verzoekschrift dat ontvankelijk wordt geacht*", in artikel 59, §4, van dit reglement, rechtstreeks verwijzen naar de bovengenoemde procedure voor de ontvankelijkheid van verzoekschriften; dat deze artikelen daarmee eveneens in strijd zijn met de wet;

Overwegende dat artikel 6, § 1, van bijlage 1 bij het huishoudelijk reglement verwijst naar artikel 8, §2, van de gezamenlijke ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 14 december 2017 betreffende de transparantie van de bezoldigingen en voordelen van de Brusselse openbare mandatarissen waarin wordt gepreciseerd dat de burgmeester, schepenen en gemeenteraadsleden ertoe gehouden zijn om binnen de maand na hun eedaflegging aan de gemeentesecretaris aangifte te doen van de mandaten, functies en afgeleide functies die zij uitoefenen, alsook van de bezoldigingen, voordelen van alle aard en representatievergoedingen die ze ontvangen in het kader van de uitoefening ervan;

Overwegende echter dat artikel 5 van de gezamenlijke ordonnantie van 16 mei 2019 tot wijziging van de gezamenlijke ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 14 december 2017 betreffende de transparantie van de bezoldigingen en voordelen van de Brusselse openbare mandatarissen de termijn van één maand, die aanvankelijk was voorzien in het voormelde artikel 8, §2, heeft gewijzigd door deze te verlengen tot een periode van zeven maanden;

Considérant par conséquent qu'en imposant aux membres du conseil communal de déclarer dans un délai d'un mois qui suit leur prestation de serment, les mandats, fonctions et fonctions dérivées qu'ils exercent et les rémunérations, avantages de toute nature et frais de représentation perçus en exécution de ceux-ci, l'article 6, §1^{er} de l'annexe 1 au règlement d'ordre intérieur adopté viole l'article 8 ; §2 de l'Ordonnance du 14 décembre 2017 conjointe à la Région de Bruxelles-Capitale et à la commission communautaire commune sur la transparence des rémunérations et avantages des mandataires publics;

ARRETE :

Article unique. Les articles 29, §5, alinéa 2, 59, §§2 et 3, les mots « jugées recevables » de l'article 59, §4 et l'article 6 de l'annexe 1 de la délibération du 26 mars 2026, par laquelle le conseil communal d'Anderlecht modifie son règlement d'ordre intérieur, sont annulés.

Il doit en être fait mention au registre des délibérations dudit conseil en marge de l'acte annulé.

Bruxelles, le

12 MAI 2026

Ahmed LAAOUEJ

Overwegende bijgevolg dat door de leden van de gemeenteraad te verplichten om binnen een termijn van één maand na hun eedaflegging de mandaten, functies en afgeleide functies die zij uitoefenen, alsmede de vergoedingen, voordelen van welke aard ook en representatiekosten die zij in het kader daarvan ontvangen, aan te geven, artikel 6, §1, van bijlage 1 bij het huishoudelijk reglement in strijd is met artikel 8, §2, van de gezamenlijke ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 14 december 2017 betreffende de transparantie van de bezoldigingen en voordelen van de Brusselse openbare mandatarissen;

BESLUIT :

Enig artikel. De artikelen 29, §5, tweede lid, 59, §§2 en 3, de woorden "*een verzoekschrift dat ontvankelijk wordt geacht*" van artikel 59, §4 en artikel 6 van de bijlage 1 bij de beraadslaging van 26 maart 2026, waarbij de gemeenteraad van Anderlecht zijn huishoudelijk reglement wijzigt, worden vernietigd.

Melding hiervan dient te worden gemaakt in het notulenboek van voornoemde raad in de rand van de vernietigde akte.

Brussel,

12 MEI 2026